**Согласовано**

**Комиссией при администрации**

**Палехского муниципального района**

**по бюджетным проектировкам**

**на очередной финансовый год и плановый период**

**18..09.2019**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2021 И 2022 ГОДОВ**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Палехского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20 февраля 2019 года, положением Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», решением Совета «О бюджетном процессе Палехского муниципального района», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 годах.

Целью основных направлений бюджетной политики на 2020-2022 годы (далее бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Палехского муниципального района (далее –бюджет района) на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика 2020-2022 годы направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития Палехского муниципального района в целях обеспечения реализации приоритетных для района задач.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В связи с этим будет продолжено применение мер, направленных на развитие налогового потенциала района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Палехского муниципального района, оптимизации расходов и совершенствование долговой политики района.

Основными задачами бюджетной политики на 2020-2022 годы является исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, обеспечение стабильности районного, городского и сельских поселений формирующих условия для устойчивого экономического роста муниципального района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы распоряжением администрации Палехского муниципального района от 26.03.2014 № 79-р(в действующей редакции) утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Палехского муниципального района на 2014-2024 годы, предусматривающий:

- проведение оценки эффективности налоговых льгот;

- усиление контроля за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки и муниципальное имущество;

- принятие мер по повышению собираемости и эффективности администрирования налоговых и других обязательных платежей, снижению задолженности в бюджетную систему;

- контроль за соблюдением оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления;

- запрет на установление расходных обязательств Палехского муниципального района, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика Палехского муниципального района в области муниципальных внутренних заимствований в предстоящем периоде будет направлена на недопущение образования муниципального долга и затрат на его обслуживание, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года

Бюджетная политика Палехского муниципального района в 2018 году, как и в предыдущие годы была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, так и бюджетов городского и сельских поселений, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, недопущения роста долговых обязательств района, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении бюджета муниципального района администрация Палехского муниципального района руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

- повышение уровня и качества жизни в районе;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета муниципального района и бюджетного процесса;

- соблюдение безопасного уровня дефицита и недопущения образования муниципального долга;

- ограничение роста расходов бюджета муниципального района, не обеспеченных доходными источниками;

Исполнение доходной части бюджета муниципального района в 2018 году на 99,4% от плановых назначений позволило администрации Палехского муниципального осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района составило в сумме 47,6 млн. руб., или 100,2 % к уточненным бюджетным назначениям.

В консолидированный бюджет Палехского муниципального района поступило доходов в сумме 250,3 млн. руб., в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов составило 77,1 млн. руб. из уточненного плана 76,6 млн. руб. или 100,6 %.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов.

Расходная часть бюджета в 2018 году имела социальную направленность. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из бюджета района расходов на образование 99,8%, культуру 99,7 %, социальную политику 100 %,

В 2018 году решение задач социально-экономического развития Палехского муниципального района осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района. Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов привело к необходимости выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства муниципальными образованиями поводилась экспертиза проектов бюджетов.

По состоянию на 01.01.2019 года муниципального долга не было, муниципальные гарантии и коммерческие заимствования отсутствуют.

По состоянию на 01.07.2019 года объем муниципального долга не изменился.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечения вовлечения граждан в бюджетный процесс актуальная информация о бюджете и его исполнении в доступной для понимания форме размещается в информационном бюллетене органов местного самоуправления Палехского муниципального района и на официальном сайте Палехского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан».

По итогам работы за 2014-2018 годы, согласно оценке проведенной Департаментом финансов Ивановской области, муниципальному району присвоена 1 степень качества, свидетельствующая о надлежащем уровне управления бюджетным процессом.

По результатам рейтинга муниципальных образований Ивановской области по уровню открытости бюджетных данных по 4 этапам 2018 года по данным Департамента финансов муниципальный район по количеству полученных баллов находится в числе первого десятка из 143 муниципальных образований.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы

Бюджетная политика Палехского муниципального района на долгосрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров.

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики района, достижение измеримых общественно значимых результатов, с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».  
 При формировании бюджета Палехского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов.

В трехлетней перспективе 2020-2022 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджета Палехского муниципального района, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Повышение открытости и доступности бюджета и бюджетного процесса необходимо реализовать посредством размещения в телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальных финансах для понимания гражданами реализуемой в Палехском муниципальном районе бюджетной и налоговой политики.

Будут приниматься меры по недопущению планирования объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики района, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения в Палехском муниципальном районе.

Основные направления налоговой политики на 2020-2022 годы

Основной целью налоговой политики Палехского муниципального района на долгосрочную перспективу является сохранение условий для устойчивого роста экономики района и обеспечение его сбалансированности.

Основные направления налоговой политики на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют действия администрации Палехского муниципального района в части формирования доходов и являются основой для формирования бюджета муниципального района на 2020-2022 годы.

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Палехского муниципального района и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Палехского муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы.

Целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности на территории муниципального района.

Налоговая политика муниципального района в трехлетней перспективе должна быть направлена на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

1). Принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей – налоговых агентов в отношении налога на доходы физических лиц. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления, а то и совсем не перечисления в бюджет муниципального района сумм налога налоговыми агентами. Кроме того бюджет муниципального района несет значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Администрацией района совместно с налоговыми органами и пенсионным фондом проводится индивидуальная работа с приглашением работодателей, которые выплачивают заработную плату ниже прожиточного минимума.

Проводится активная работа по выявлению неформальной занятости на предприятиях и организациях осуществляющую свою деятельность на территории района.

С целью увеличения скрытых резервов поступления налога на доходы физических лиц открыта «горячая линия» для выявления недобросовестных работодателей, применяемых «конвертные выплаты» заработной платы своим работникам.

2). Реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости.

3). Повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Со стороны органов местного самоуправления Палехского муниципального района должна быть обеспечена реализация мероприятий, направленных на наращивание собственной налоговой базы.

4). Ежегодное проведение оценки эффективности использования налоговых льгот, установленных представительными органами. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться подготовка предложений по их отмене.

5). Совершенствование управления муниципальной собственностью путем повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками. Обеспечения сохранности муниципального имущества, а также проведения инвентаризации муниципального имущества с целью внесения предложений по дальнейшему использованию имущества.

6). Улучшение методов налогового администрирования, за счет повышения ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального района.

7). Продолжение работы межведомственной комиссии по обеспечению поступлений доходов в бюджет муниципального района.

8). Выявление резервов по увеличению доходов бюджета муниципального района и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района и активизации претензионной работы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное использование принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Палехского муниципального района позволит провести на качественном уровне формирование и исполнение бюджета Палехского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.