**Согласовано**

**Комиссией при администрации**

 **Палехского муниципального района**

**по бюджетным проектировкам**

 **на очередной финансовый год и плановый период**

**08 сентября 2021 года**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

 **БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2023 И 2024 ГОДОВ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ**

**ПОЛИТИКИ ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

1. **Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Палехского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Палехского муниципального района от 01.11.2007 года № 89 «О бюджетном процессе Палехского муниципального района».

В основу бюджетной политики Палехского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов положены стратегические цели развития Палехского муниципального района, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Палехского муниципального района на 2022-2024 годов.

Основные направления являются базой для формирования бюджета Палехского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, и определяют основные цели, задачи в среднесрочном периоде в области доходов и расходов бюджета Палехского муниципального района, управления муниципальным долгом.

Целью основных направлений является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Палехского муниципального района (далее - бюджет района) на 2022-2024 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Палехского муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принимаемых обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального района задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

В связи с этим будет продолжено принятие мер, направленных на развитие доходной базы бюджета муниципального района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Палехского муниципального района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики.

1. **Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов бюджета муниципального района отражает преемственность целей и задач налоговой политики и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях с учетом консервативной оценки доходного потенциала, с учетом рисков, связанных с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременного реагирования на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменения порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые льготы и отсрочки.

Приоритетом налоговой политики муниципального района остается организация работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района.

Для формирования доходов бюджета Палехского муниципального района используются показатели прогноза социально-экономического развития Палехского муниципального района на 2022-2024 годы, составляемые управлением экономики, инвестиций и сельского хозяйства администрации Палехского муниципального района.

Для расчета показателей по доходам за основу берутся отдельные показатели прогноза развития Палехского муниципального районам на среднесрочный период, согласно которому индекс потребительских цен на 2022-2024 годы прогнозируется на уровне 105,2 процента, 105 процентов и 104,3 процента.

Средние темпы роста фонда оплаты труда на территории Палехского муниципального района составят в 2022 году 102,8 процента, в 2023 году 105,9 процента, в 2023 году 101,7 процента.

В основу формирования параметров бюджета по налоговым и неналоговым доходам принимаются прогнозы поступлений по доходным источникам главных администраторов доходов.

1. **Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов

бюджета муниципального района являются:

1. организация работы по увеличению доходов бюджета

муниципального района:

 - изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;

 - продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом муниципального района и принятия мер принудительного взыскания задолженности.

 2) совершенствование управления муниципальным имуществом муниципального района путем:

 - осуществления контроля за использованием муниципального имущества муниципального района, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям Палехского муниципального района;

 - проведения анализа эффективности использования и управления муниципальным имуществом муниципального района.

 Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Повышение эффективности использования бюджетных средств

остается приоритетной задачей бюджетной политики Палехского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, актуальность задачи сохраняется как необходимое условие для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района.

 При формировании объема и структуры расходов бюджета Палехского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 2024 годов учитываются следующие решения:

* + выполнение национальных проектов;
	+ выполнение «майских» Указов Президента Российской

Федерации, в том числе по средством сохранения достигнутых в 2021 году индикаторов повышения оплаты труда;

* + повышение эффективности бюджетных расходов. Основной

задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

 - приоритетности финансовых ресурсов;

 - повышения объективности и качества бюджетного планирования;

 - повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками;

 - повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Палехского муниципального района.

* + обеспечениясоблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно коммуникационных технологий.

 Бюджетные ассигнования бюджета Палехского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяются исходя из необходимости финансового обеспечения в первоочередном порядке:

 - достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года;

 - обеспечения сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на достигнутом уровне ежегодно с 1 января 2022-2024 годов;

 - обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах, сборах;

 - реализации мероприятий, связанных с обеспечением приоритетных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

 - приоритетности проведения мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ и (или) непрограммных направлений деятельности, с целью достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальных программ и эффективного использования средств бюджета муниципального района;

 - распределение бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности использования и уровня исполнения бюджетных ассигнований, предоставленных из бюджета муниципального района на соответствующие цели, в предыдущих периодах;

 - обеспечения учета особенностей и предоставления финансово-экономических обоснований и расчетов потребности в бюджетных ассигнованиях.

 В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы учреждений района на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом учреждения обязаны обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов и коммунальных услуг в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

 При формировании расходов бюджета муниципального района на 2022-2024 годы, будет учтена динамика плановых и фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг муниципальными учреждениями района за предыдущие годы.

 Необходимо отметить, что приказом Минэкономразвития России от 15 июля 2020 года № 425 утверждены Методические рекомендации по определению целевого уровня снижения потребления государственными (муниципальными) учреждениями суммарного объема потребленных ими энергетических ресурсов и воды. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 № 1289 главные распорядители бюджетных средств в срок до 30 сентября 2020 года должны были утвердить для находящихся в их ведении подведомственным учреждениям уровень снижения потребления ресурсов на ближайшие 3 года.

 Главные распорядители бюджетных средств должны:

 - определить потенциал снижения потребления ресурсов каждого подведомственного учреждения по каждому виду ресурсов;

 - определить целевой уровень снижения потребления ресурсов на трехлетний период;

 - установить подведомственным учреждениям целевой уровень снижения потребления ресурсов на 2022-2024 годы.

 При наличии обоснований потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств представляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения (постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты) или расчет экономической эффективности от вложенных средств на приобретение в будущем.

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

 Расходы учреждений бюджетной сферы на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги планируются с учетом проведения энергосберегающих мероприятий.

 Тарифы на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение для бюджетных учреждений и прочих потребителей прогнозируются, в соответствии с данными управления экономики, инвестиций и сельского хозяйства:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | с 01.07.2021-31.12.2021 | с01.01.202230.06.2022 | с01.07.202231.12.2022 | с01.01.202330.06.2023 | с01.07.202331.12.2023 |
| **Теплоснабжение:** |  |  |  |  |  |
| Палехское г.п. | 2380,28 |  |  |  |  |
| Майдаковское с.п. | 4978,78 | 4330,11 | 4447,85 | 4447,85 | 4492,33 |
| Пановское с.п. | 4861,83 | 4861,83 | 5203,06 |  |  |
| **Водоснабжение:**  |  |  |  |  |  |
| Палехское г.п. | 29,20 | 29,20 | 29,97 | 29,97 | 31,41 |
| Майдаковское с.п. | 40,80 | 40,40 | 40,40 | 39,71 | 39,71 |
| Пановское с.п. | 40,80 | 40,40 | 40,40 | 39,71 | 39,71 |
| Раменское с.п. | 40,80 | 40,40 | 40,40 | 39,71 | 39,71 |
| **Водоотведение:** |  |  |  |  |  |
| Палехское г.п. | 25,42 | 25,42 | 25,98 | 25,98 | 27,07 |
| Майдаковское с.п. | 24,43 | 24,43 | 24,43 | 24,43 | 24,43 |
| Пановское с.п. | 24,43 | 24,43 | 24,43 | 24,43 | 24,43 |

**Капитальные вложения**

 Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности планируется в рамках муниципальных программ Палехского муниципального района.

 Главным распорядителям средств бюджета в ходе формирования предложений по проекту бюджета необходимо обеспечить в приоритетном порядке завершение строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, финансирование объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации к началу строительства (включая наличие утвержденной проектной документации и решений о предоставлении земельных участков под строительство), а также объектов незавершенного строительства муниципальной собственности, в том числе путем отказа от строительства «новых» объектов.

**Особенности формирования, распределения и обоснования бюджетных ассигнований бюджета Палехского муниципального района на реализацию муниципальных программ Палехского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 При распределении бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов необходимо обеспечить консолидацию бюджетных ассигнований всех уровней бюджетов, направленных на достижение целей соответствующих муниципальных программ.

**Муниципальная программа**

**«Развитие образования Палехского муниципального района»**

 При распределении бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие образования Палехского муниципального района» рекомендуется учитывать следующее:

 - в течение 2022 – 2024 годов по отрасли «Образование» предусматривается повышение заработной платы педагогических работников дошкольных, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, с учетом ежегодной индексации на прогнозируемый уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом экономического развития Российской Федерации с 01января 2022 года – 4,0 процента, с 1 января 2023 года – 4,0 процента, с 1 января 2024 года – 4,0 процента;

 - в 2022 году участие МКОУ Пановской средней школы в региональном проекте «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»;

 - участие МКУ дополнительного образования Центр внешкольной работы в федеральном проекте «Успех каждого ребенка» по созданию новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;

 **-** стоимость питания на 1 ребенка в день в муниципальных общеобразовательных школах за счет финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы составит 61,39 рублей;

 - в 2022 году разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания муниципального казенного учреждения дополнительного образования Детская школа искусств для участия в конкурсе на получение субсидии на проведение капитального ремонта ДШИ в рамках национального проекта «Культура» федерального проекта «Культурная среда».

 - в 2023 году участие МКОУ Пеньковкой основной школы в региональном проекте «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование;

 - участие МКОУ Пановской средней школы в региональном проекте «Точка роста» национального проекта «Образование».

 - в 2024 году участие МКОУ Палехская средняя школа в региональном проекте «Успех каждого ребенка» по созданию новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей.

**Муниципальная программа**

**«Развитие физической культуры и массового спорта в Палехском муниципальном районе»**

 При распределении бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие физической культуры и массового спорта в Палехском муниципальном районе» рекомендуется учитывать:

 - финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках муниципальной программы, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

 - на организацию проведения региональных, межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

**Муниципальная программа Палехского муниципального района «Развитие транспортной системы Палехского муниципального района»**

**Особенности формирования и распределения ассигнований муниципального дорожного фонда**

 Формирование дорожного фонда осуществляется в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме не менее прогнозируемого объема средств бюджета Палехского муниципального района от отдельных видов, закрепленных налоговых доходов.

 Актуализация муниципальной программы должна осуществляться с учетом необходимости осуществления финансового обеспечения ранее принятых обязательств, в том числе приоритетного выполнения работ по объектам незавершенного строительства, а также капитального ремонта и ремонта объектов транспортной инфраструктуры.

 Кроме того, в очередном году должны быть реализованы меры по повышению эффективности бюджетных расходов на финансирование дорожной деятельности.

 При рассмотрении предложений по включению новых объектов строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта в муниципальную программу обязательным условием является наличие проектно-сметной документации, а также необходимых ресурсов для содержания и эксплуатации действующих и вводимых объектов.

 Субсидии из областного бюджета на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также субсидии на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог местного значения предусматриваются только при условии наличия проектно-сметной документации, а также обеспечения соответствующего уровня софинансирования из бюджета Палехского муниципального района, согласно нормативным правовым актам, принятым Правительством Ивановской области.

**Муниципальная программа Палехского муниципального района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Палехском районе»**

 При распределении бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Палехском районе» рекомендуется учитывать следующее:

- в 2022 году участие:

- КМДОУ детский сад «Светлячок» в рамках ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на проведение капитального ремонта системы отопления в здании КМДОУ детский сад «Светлячок» по адресу: Ивановская область, поселок Палех, улица Мира, дом 6;

- администрации Палехского муниципального района в рамках ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» строительство газораспределительной сети, газификация жилых домов по адресу: Ивановская область, Палехский район, д. Сергеево.

**Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 Распределение бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов бюджетов следует осуществлять в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

 - от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – Приказ № 75н);

 - от 11 июня 2021 года № 78н «О внесении изменений в порядок и применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н (далее- Приказ 78н), применяются к правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 203 и 2024 годов);

 - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 года № 1689-р, актуализирующий перечень государственных программ Российской Федерации;

 - в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» утверждено Положение «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Пунктом 7 указанного постановления органами исполнительной власти субъектов рекомендовано учитывать нормы данного Положения с учетом:

 - таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

 - таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

 - таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

 - таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- сопоставительной таблицы изменений единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых в 2021 году, к применяемым в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах.