

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** **155620 Ивановская обл., п. Палех, ул. Ленина, д. 1** **тел./факс (49334) 2 – 23 – 97** , **e-mail: kso.paleh@yandex.ru** 33 |

11 февраля 2019 года п. Палех

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2018 год»**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2018 год» (далее по тексту – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Палехского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о контрольно-счетном органе Палехского муниципального района, утвержденным решением Совета Палехского муниципального района от 29.09.2011 г. № 61 и на основании плана работы контрольно-счетного органа Палехского муниципального района на 2019 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Палехского муниципального района 25.12.2018 г., распоряжения председателя контрольно-счетного органа от 30.01.2019 г. № 5 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2018 год»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект решения Совета Раменского сельского поселения «Отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2018 год» с приложениями (далее иногда по тексту – отчет об исполнении бюджета за 2018 год), бюджетная отчетность Раменского сельского поселения за 2018 год (далее по тексту – бюджетная отчетность) и иные документы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации (далее по тексту – иные документы) (далее все вместе по тексту – документы по исполнению бюджета Раменского сельского поселения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Раменского сельского поселения;

- анализ исполнения бюджета Раменского сельского поселения;

- оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении бюджетного процесса в Раменском сельском поселении.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Берёзкина Н.Н.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Скалозуб Т.В.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 30.01.2019 г. по 11.02.2019 г.

**2. ОЦЕНКА СВОЕВРЕМЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Документы по исполнению бюджета Раменского сельского поселения предоставлены администрацией Палехского муниципального района в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района 20.01.2019 г. (с сопроводительным письмом от 17.01.2019 г. № б/н, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

**3. ОЦЕНКА СОСТАВА ДОКУМЕНТОВ**

**ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАЛЕХСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.**

В соответствии с п.264.1 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность предоставлена в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района в полном объеме.

В составе годовой бюджетной отчетности предоставлены:

*- Отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2018 год со следующими показателями:*

- источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления (приложение № 1);

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета (приложение № 2,);

- расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение № 3,);

- отчет по программе муниципальных внутренних заимствований Раменского сельского поселения за 2018 год (приложение № 4);

- отчет по программе муниципальных гарантий Раменского сельского поселения в валюте РФ за 2018 год (приложение № 5);

- сведения о численности и расходах на содержание муниципальных служащих за 2018 год;

- сведения о численности работников муниципальных бюджетных учреждений и расходах на их содержание за 2018год;

- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2018 год.

**4.ОБЩИЕ ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА.**

В течении 2018 года было внесено 11 изменений в решение о бюджете Раменского сельского поселения.

(тыс. руб.) Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета | | Доходы | | | | | Расходы | Источники финансирования дефицита бюджета | Дефицит (-) /профицит (+) бюджета |
|  | | Всего | Налоговые доходы | Неналоговые доходы | Безвозмездные поступления | Возврат остатков субсидий, субвенций |
| № | Дата |
| **29** | **25.12.2017** | **11920,90** | **1587** | **0** | **10333,9** | **0** | **11 920,90** | **0** | **0** |
| 2 | 15.01.2018 | 1885,50 | 0,0 | 0,0 | 1885,5 | 0 | 1885,50 | 0 | 0 |
| 11 | 30.03.2018 | 184,70 | 0,0 | 0,0 | 184,7 | 0 | 184,70 | 0 | 0 |
| 20 | 07.05.2018 | 11,40 | 0,0 | 0,0 | 11,4 | 0 | 11,40 | 0 | 0 |
| 22 | 07.06.2018 | -958,70 | 0,0 | 0,0 | -958,7 | 0 | -958,70 | 0 | 0 |
| 24 | 29.06.2018 | 78,50 | 0,0 | 0,0 | 78,5 | 0 | 78,50 | 0 | 0 |
| 26 | 30.07.2018 | -326,40 | 0,0 | 0,0 | -326,4 | 0 | -326,40 | 0 | 0 |
| 31 | 30.08.2018 | 97,80 | 0,0 | 97,8 | 0,0 | 0 | 97,80 | 0 | 0 |
| 33 | 08.10.2018 | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,00 | 0 | 0 |
| 35 | 09.11.2018 | -83,80 | 0,0 | 0,0 | -83,8 | 0 | -83,80 | 0 | 0 |
| 39 | 30.11.2018 | 12,30 | 0,0 | 0,0 | 12,3 | 0 | 12,30 | 0 | 0 |
| 43 | 29.12.2018 | 120,20 | 0,0 | 0,0 | 120,2 | 0 | 179,80 | 59,6 | -59,6 |
| **ИТОГО** | | **1021,5** | **0** | **97,8** | **923,7** | **0** | **1081,10** | **59,6** | **-59,6** |
| **в т. ч. в %** | | **8,6%** | **0,0%** | **-** | **8,9%** | **0,0%** | **9,1%** | **-** | - |

В результате внесенных поправок доходная часть бюджета увеличилась на 1021,5 тыс. руб. или на 8,6 %, расходная части бюджета увеличилась на 1081,10 тыс. руб. или на 9,1 %.

Увеличение общего объема доходов в отчетном периоде произошло в основном за счет безвозмездных поступлений (на 85 %).

Исполнение основных характеристик бюджета представлено в таблице № 2:

(тыс. руб.) Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| ДОХОДЫ | 12332,0 | 11920,9 | 12942,3 | 12609,7 | 97,4 | 277,7 | 2,3 |
| РАСХОДЫ | 12306,7 | 11920,9 | 13001,9 | 12665,2 | 97,4 | 358,5 | 2,9 |
| ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) | 25,3 | 0 | -59,6 | -55,5 | - | - | - |

За предыдущий финансовый год в бюджет Раменского сельского поселения поступило доходов в объеме 12 609,7 тыс. руб. На исполнение бюджетных обязательств направлено 12 665,2 тыс. руб. К утвержденным бюджетным назначениям исполнение бюджета по доходам составило 97,4%, по расходам - 97,4 %.

В отчетном периоде исполнение бюджета - с дефицитом в объеме 59,6 тыс. руб.

По сравнению с 2017 годом доходы поселения увеличились на 277,7 тыс. руб. (2,3 %).

**5.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Исполнение бюджета в разрезе групп доходов представлено в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 г | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Налоговые доходы | 1447,4 | 1587,0 | 1587,0 | 1374,6 | 86,6 | -72,8 | -5,0 |
| Неналоговые доходы | 806,8 | 0,0 | 97,8 | 97,8 | 100,0 | -709,0 | -87,9 |
| Безвозмездные поступления | 10077,8 | 10333,9 | 11257,5 | 11137,3 | 98,9 | 1059,5 | 10,5 |
| ВСЕГО | 12332,0 | 11920,9 | 12942,3 | 12609,7 | 97,4 | 277,7 | -82,4 |

Поступление в бюджет района налоговых доходов за 2018год с оставило 86,6% к годовым бюджетным назначениям, неналоговых – 100,0 %, безвозмездных поступлений- 98,9%. По сравнению с 2017 годом доходы бюджета по налоговым доходам уменьшились на 72,8 тыс. руб. (5 %), по неналоговым доходам по сравнению с 2017 г уменьшение в абсолютном выражении 709,0 тыс. руб. или на 87,9%. Стоит отметить, что неналоговые доходы в бюджете поселения составляют доходы от реализации муниципального имущества. Эти доходы не являются постоянными и их сложно прогнозировать и оценивать в динамике.

Что касается безвозмездных поступлений, то здесь наблюдается рост по сравнению с 2017 годом на 1059,5 тыс. руб. (10,5%). Следует отметить, что в структуре доходов безвозмездные поступления имеют наибольший удельный вес- 88,3%.

***5.1. Анализ исполнения бюджета по налоговым доходам***

Данные поступлений в бюджет основных источников налоговых доходов за 2018 год представлены в таблице № 4:

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 90,1 | 114 | 100,4 | 100,4 | 100,0 | 10,30 | 11,4 |
| 2.ЕСХН | 56,7 | 0 | 0 | 0 | - | -56,70 | -100,0 |
| 3.Налоги на имущество | 1300,6 | 1473 | 1486,6 | 1274,2 | 85,7 | -26,40 | -2,0 |
| **Итого налоговые доходы:** | 1447,40 | 1587,00 | 1587,00 | 1374,60 | 86,6 | -72,80 | -5,0 |

По данным, приведенным в таблице можно судить об уменьшении налоговых доходов в 2018 финансовом году по сравнению с 2017 годом.

В 2018 году «основным поставщиком» налоговых доходов являлись налоги на имущество (92,7%). Сумма доходов от налога на доходы физических лиц увеличилась на 11,4 % по сравнению с 2017 годом.(на 10,3 тыс. руб.).

***5.2. Анализ исполнения бюджета по неналоговым доходам***

Анализ исполнения бюджета за счет неналоговых доходов в разрезе основных подгрупп за 2018 год приведен в таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. | 38,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | -38,60 | -100,0 |
| 2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 0,00 | - |
| 3. Доходы от реализации иного имущества | 768,2 | 0,0 | 97,8 | 97,8 | 100,0 | -670,40 | -87,3 |
| **Итого неналоговые доходы:** | 806,80 | 0,00 | 97,80 | 97,80 | 100,0 | -709,00 | -87,9 |

Стабильности у неналоговых доходов не наблюдается.

В частности, за 2017год поступления по доходу от использования имущества составили 38,6 тыс. руб, в 2018 году - 0.

Доходы от реализации имущества в 2017 году в 1,5 раза больше чем в 2016 году, в 2018г- значительно снизились.

***5.3. Анализ исполнения бюджета по безвозмездным поступлениям***

Сведения об исполнении показателей бюджета по безвозмездным поступлениям за 2018 год.:

Таблица № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2017г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Безвозмездные поступления от других бюджетов | 10077,8 | 10333,9 | 11257,5 | 11137,3 | 98,9 | 1059,5 | 10,5 |
| *1.1. Дотации* | *5486,4* | *5451,7* | *5649,7* | *5649,7* | 100,0 | *163,3* | *3,0* |
| *1.2. Субсидии* | *122,8* | *306,7* | *988,7* | *988,7* | 100,0 | *865,9* | *705,1* |
| *1.3.Субвенции* | *61,0* | *60,6* | *73,3* | *73,3* | 100,0 | *12,3* | *20,2* |
| *1.4.Межбюджетные трансферты* | *4407,6* | *4514,9* | *4545,8* | *4425,6* | 97,4 | *18,0* | *0,4* |
| *1.5.Прочие безвозмездные поступления* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | - | *0,0* | *-* |
| 2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | - |
| **Итого безвозмездные поступления** | **10077,8** | **10333,9** | **11257,5** | **11137,3** | ***98,9*** | **1059,5** | ***10,5*** |

Приведенные данные свидетельствует о том, что увеличение безвозмездных поступлений в отчетном году по сравнению с 2017 годом произошло за счет увеличения субсидий из областного бюджета (на 865,9 тыс. руб.)

В целом доходы исполнены на 98,9 % и увеличение по сравнению с 2017г незначительное (10,3% или 1059,5 тыс. руб.).

**6.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Таблица № 7 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2017 года | Первонач-но утвержденные показатели 2018 года | Утверждено решением о бюджета на 2018 год | Исполнение по итогам 2018 года | | Отклонения от итогов 2016г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Общегосударственные вопросы | 3045,7 | 3048,0 | 3164,2 | 3164,2 | *100,0* | 118,5 | *3,9* |
| Национальная оборона | 61,0 | 60,6 | 72,9 | 72,9 | *100,0* | 11,9 | *19,5* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 50,0 | 0,4 | 0,4 | *100,0* | 0,4 | *-* |
| Национальная экономика | 1909,1 | 2067,9 | 2338,9 | 2218,7 | *94,9* | 309,6 | *16,2* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3965,1 | 3120,2 | 3118,5 | 2902,0 | *93,1* | -1063,1 | *-26,8* |
| Образование | 16,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | *-* | -16,0 | *-100,0* |
| Культура, кинематография | 3091,0 | 3324,2 | 4082,1 | 4082,1 | *100,0* | 991,1 | *32,1* |
| Социальная политика | 203,8 | 220,0 | 188,8 | 188,8 | *100,0* | -15,0 | *-7,4* |
| Физкультура и спорт | 15,0 | 30,0 | 36,1 | 36,1 | *100,0* | 21,1 | *140,7* |
| **Итого расходов** | **12306,70** | **11920,90** | **13001,90** | **12665,20** | ***97,4*** | **358,50** | ***2,91*** |

Анализ исполнения расходной части бюджета в разрезе разделов по итогам 2018 года проведен на основании данных таблицы №7, где видно, что расходы в 2018 году исполнены практически по всем направлениям на 100 %, кроме направлений «Национальная экономика» и «ЖКХ», выполнение по которым составило 94,9 % и 93,1 % соответственно.

По сравнению с 2017г расходы по большинству разделов увеличились, особенно по разделу «Культура», рост по которому в абсолютном выражении составил 991,1 тыс. руб. (32,1 %).

Кроме того, расходы по разделу «Культура» имеют наибольший удельный вес в общей сумме расходов сельского поселения за 2018 год- 32 %, далее идут расходы на «ЖКХ» (23%) и «Общегосударственные вопросы» (23%).

Фактическая численность выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе, муниципальных служащих Раменского сельского поселения в 2018 году составила 6 человек. Расходы бюджета Раменского сельского поселения на их содержание исполнены в сумме 1044,1 тыс. руб.

**9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Раменского сельского поселения сделаны следующие **ВЫВОДЫ:**

1. Документы по исполнению бюджета Раменского сельского поселения предоставлены администрацией Раменского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2. Предоставленные документы по исполнению бюджета Палехского по своему составу соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции.

3. При исполнении бюджета Раменского сельского поселения применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Раменского сельского поселения, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 БК РФ.

4.Отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения содержит все показатели бюджета Раменского сельского поселения, установленные статьей 264.6 БК РФ.

5.Бюджет Раменского сельского поселения за 2018 год исполнен по доходам в сумме 12609,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 12665,2 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 55,5 тыс. рублей.

6.Доходы бюджета Раменского сельского поселения исполнены на 97,4 %, что ниже утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Раменского сельского поселения на 277,7 тыс. рублей (12942,3 тыс. руб).

Структура доходов бюджета Раменского сельского поселения не изменилась : доля доходов по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составила 12%, по группе доходов «Безвозмездные поступления» – 88%.

7.Расходы бюджета Палехского муниципального исполнены на 97,4%, что ниже утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Раменского сельского поселения на 358,5 тыс. рублей (13001,9 тыс. рублей).

Структура расходов бюджета Раменского сельского поселения тоже не изменилась: наибольший удельный вес составляют разделы расходов «Культура»- 32 %, «ЖКХ» - 23%, «Общегосударственные вопросы» 23 %.

8.Муниципальные гарантии Раменским сельским поселением в 2018 году не предоставлялись и не исполнялись.

9. Муниципальные заимствования Раменским сельским поселением в 2018 году не предоставлялись и не погашались.

10. Муниципальный долг Раменского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 года отсутствовал.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района **ПРЕДЛАГАЕТ:**

- направить отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения в предложенной редакции для утверждения в Совет Раменского сельского поселения.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района считает возможным рекомендовать депутатам Совета Раменского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетного органа

Палехского муниципального района: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Н.Берёзкина

Инспектор КСО

Палехского муниципального района : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В. Скалозуб